

PRIJEDLOG ZA JAVNU RASPRAVU – 2. KRUG

KLASA: UP/I-344-01/13-05/38
URBROJ: 376-11-14-7
Zagreb, 25. ožujka 2014.

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje: HAKOM) je 11. studenoga 2013. donijela prijedlog odluke u postupku određivanja naknada unutar Standardne ponude Hrvatskog Telekom d.d. za uslugu veleprodajnog širokopojsnog pristupa (dalje: BSA ponuda) klase: UP/I-344-01/13-05/38, o kojem je provedena javna rasprava od 12. studenoga 2013. do 12. prosinca 2013.

HAKOM ovim putem provodi dodatni krug javne rasprave vezano uz pojedine odredbe navedenog prijedloga odluke, a na temelju komentara koji su pristigli u postupku određivanja naknada unutar Standardne ponude Hrvatskog Telekom d.d. za iznajmljene elektroničke komunikacijske vodove (dalje: SP za vodove) klase UP/I-344-01/13-05/43 i na temelju komentara Europske komisije dobivenih u okviru pred-notifikacijskog sastanka¹. HAKOM ističe kako dodatnim krugom javne rasprave nisu obuhvaćene sve možebitne izmjene prijedloga odluke na temelju komentara pristiglih u javnoj raspravi, već samo izmjene za koje je HAKOM smatrao da je potrebno provesti dodatni krug javne rasprave. Stoga HAKOM poziva zainteresirane strane na komentiranje ovih predloženih izmjena te nije potrebno ponavljati komentare iz prvog kruga javne rasprave koji će svakako biti razmatrani u konačnoj odluci.

1) Realokacija troškova jezgrene mreže između usluge veleprodajnog širokopojsnog pristupa i veleprodajne usluge iznajmljenih vodova

HAKOM je 29. studenoga 2013., u postupku određivanja naknada unutar SP za vodove, klase: UP/I-344-01/13-05/43, donio prijedlog odluke o kojem je provedena javna rasprava od 29. studenoga 2013. do 14. siječnja 2014. U navedenoj javnoj raspravi Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) je istaknuo da je potrebna korekcija troškovnih modela HAKOM-a kako bi iznosi mjesečnih naknada za priključnu točku i uporabu simetričnog voda koji može istovremeno prenijeti govor, podatke i video zagarantirane kvalitete, a koji proizlaze iz troškovnih modela, na ispravan način obuhvaćali sve troškove povezane s pružanjem regulirane veleprodajne usluge iznajmljenih vodova.

Nastavno na navedeni komentar HT-a, HAKOM je dodatnom provjerom alokacije troškova u troškovnom modelu za jezgrene mrežu utvrdio kako je, u dijelu mreže koji se odnosi na povezivanje MDF lokacija s Ethernet mrežom HT-a, alocirani iznos troškova vezan uz veleprodajnu uslugu iznajmljenih vodova (dalje: WLL usluga) podcijenjen. Kako se za pružanje usluge veleprodajnog širokopojsnog pristupa (dalje: BSA usluga) i WLL usluge u određenom dijelu koriste isti mrežni elementi jezgrene mreže HT-a, manja alokacija troškova na WLL uslugu dovela je do „viška“ troškova na BSA usluzi s obzirom da ukupni troškovi

¹ Sastanak na kojem HAKOM upoznaje Europsku komisiju s prijedlogom odluke koju, sukladno članku 23. ZEK-a, namjerava dostaviti Europskoj komisiji radi provođenja postupka usklađivanja u donošenju odluka.

jezgrene mreže, neovisno o načinu alokacije, uvijek ostaju isti. Stoga je HAKOM napravio potrebne izmjene u troškovnom modelu na način da je ispravno alocirao troškove vezane uz WLL uslugu što je za posljedicu imalo smanjivanje troškova BSA usluge².

Slijedom navedenog, HAKOM je izmijenio tablice iz Privitka 3, Privitka 5 i Privitka 7 prijedloga odluke od 11. studenoga 2013. Predmetne tablice nalaze se u nastavku ovog dokumenta te su navedene pod rednim brojem privitka pod kojim su bile navedene u prijedlogu odluke od 11. studenoga 2013.

2) Mjesečne naknade za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa za internet uslugu na temelju FTTH tehnologije – popusti na blokove pristupa

Nastavno na komentar Europske komisije kako, u skladu s Preporukom o reguliranom pristupu pristupnim mrežama sljedeće generacije (2010/572/EU), cijena za NGA mrežu mora biti određena na način da iznosi popusta na blokove pristupa moraju biti usklađeni s iznosom premije rizika, odnosno da iznosi popusta moraju odražavati isključivo smanjenje rizika za investitora, HAKOM je redefinirao svoj prijedlog vezano uz mjesečne naknade za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa za internet uslugu na temelju FTTH tehnologije (tablica iz Privitka 5 prijedloga odluke od 11. studenoga 2013.). Izmijenjena tablica nalazi se u nastavku ovog dokumenta pod rednim brojem privitka pod kojim je bila navedena u prijedlogu odluke od 11. studenoga 2013.

U nastavku HAKOM daje obrazloženje dobivenih mjesečnih naknada za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa za internet uslugu na temelju FTTH tehnologije.

Naknada po korisniku za pojedinačni pristup na OLT i Ethernet razini u iznosu od 116,58 HRK se sastoji od troška pristupne svjetlovodne mreže u iznosu od 99,35 HRK te troška porta na OLT-u i veleprodajnih specifičnih troškova u iznosu od 17,23 HRK. U naknadu po korisniku za pojedinačni pristup na IP razini uključen je i trošak BBRAS-a u iznosu od 3,02 HRK.

Najveći popust primjenjuje se u slučaju kada operator zakupi blok od 3% pristupa od ukupnog broja dostupnih FTTH korisnika³ na području pojedinog OLT-a na način da se naknada po korisniku umanjuje za iznos premije rizika za NGA mrežu u iznosu od 16,22 HRK. S obzirom da je premija rizika primijenjena samo na pristupnu svjetlovodnu mrežu, trošak pristupne svjetlovodne mreže se umanjio za navedeni iznos te u ovom slučaju iznosi 83,13 HRK, dok iznos troška porta na OLT-u i veleprodajnih specifičnih troškova, odnosno BBRAS-a ostaje nepromijenjen.

Naknade po korisniku za blok od 1%, odnosno 2% pristupa, određene su na način da je trošak pristupne svjetlovodne mreže umanjjen za 5%, odnosno 10%. Tako u slučaju bloka od 1% pristupa trošak pristupne svjetlovodne mreže iznosi 94,38 HRK, dok u slučaju bloka od 2% pristupa iznosi 89,41 HRK.

HAKOM smatra da je opravdano blok pristupa odrediti relativno u odnosu na broj dostupnih FTTH korisnika na području pojedinog OLT-a, za razliku od dosadašnjeg pristupa gdje se blok širokopojasnih pristupa odnosio na ukupni skup pojedinačnih pristupa na nacionalnoj

² uključujući i troškove za IPTV virtualne kanale

³ korisnici kod kojih HT ima izgrađenu vlastitu pristupnu mrežu temeljenu na svjetlovodnoj tehnologiji do ulaza u stan/poslovni prostor

razini neovisno o zemljopisnoj lokaciji, s obzirom da se povećanjem utilizacije mreže na pojedinom OLT području zapravo smanjuje rizik investitora.

S obzirom da navedeni model zahtijeva prilagodbe u internim procesima HT-a te HT u ovom slučaju mora pratiti koji korisnici operatora korisnika pripadaju pojedinom OLT području čak i u slučaju kada je operator korisnik spojen na IP ili Ethernet razini, HAKOM smatra opravdanim ostaviti HT-u rok do 1. siječnja 2015. za prilagodbu svojih IT sustava i razvoj internih procesa. Do tada, HT mora primjenjivati dosadašnje blokove od 100, 500 i 2000 širokopojasnih pristupa na nacionalnoj razini po cijenama definiranim za blok od 1%, 2% odnosno 3% u izmijenjenoj tablici iz Privitka 5.

Radi izbjegavanja dvojbi, potrebno je naglasiti kako i dalje vrijedi odredba da se u slučaju ugovaranja blokova širokopojasnih pristupa, pojedinačni veleprodajni širokopojasni pristup može naručiti i otkazati isključivo narudžbom/otkazom cijelog bloka te da se pojedinačni pristup, kao i blok širokopojasnih pristupa, ugovara na razdoblje od najmanje godinu dana

3) Mjesečne naknade za virtualne kanale za IPTV uslugu – SD i kombinaciju SD i HD kanala

Osim smanjivanja troškova vezanih uz IPTV virtualne kanale iz razloga opisanog u točki 1), HAKOM smatra opravdanim napraviti dodatne izmjene u načinu izračuna naknade za HD kanal. Naime, kako bi izračunao naknade za IPTV virtualne kanale, HAKOM je u modelu koristio prosječni ponderirani kapacitet kanala koji iznosi 3,9 Mbit/s⁴. Prema rezultatima troškovnog modela za 2014. trošak navedenog kanala iznosi 5,93 HRK. Prilagodbom prosječnog kapaciteta na „čisti“ SD kanal, HAKOM je izračunao naknadu za SD kanal u iznosu od 4,58 HRK. S obzirom da nije realno očekivati da će bilo koji operator u skorije vrijeme imati ponudu koja će uključivati samo HD kanale, HAKOM smatra kako naknada za HD kanal treba biti određena na način da ista predstavlja upravo trošak prosječnog ponderiranog kapaciteta (kombinaciju SD i HD kanala), a ne „čistog“ HD kanala. Drugim riječima, naknada za HD kanal iz prijedloga odluke mijenja se naknadom za kombinaciju SD i HD kanala (SD/HD kanal) koja je određena na temelju kapaciteta od 3,9 Mbit/s, a ne 8 Mbit/s.

Bitno je napomenuti kako operator korisnik pri ugovaranju pojedinog IPTV kanala treba dostaviti HT-u informaciju o zahtijevanom kapacitetu ovisno o vrsti IPTV kanala koji želi koristiti. Pritom operator korisnik nije obvezan koristiti isključivo kapacitete od 3 Mbit/s i 8 Mbit/s koji su korišteni za izračun troška SD i HD virtualnih kanala. Za sve tražene kapacitete preko 4 Mbit/s plaćat će se naknada za SD/HD kanal. U slučaju potrebe definiranja naknade za „čisti“ HD kanal, HAKOM će na zahtjev operatora odrediti naknadu i za navedeni kanal.

⁴ navedeni iznos je izračunat na temelju procijenjenog broja SD i HD kanala uz korištenje kapaciteta od 3 Mbit/s za SD i 8 Mbit/s za HD kanale kako je navedeno u Privitku 8 odluke od 11. studenoga 2013. gdje su navedeni ulazni parametri korišteni za izračun mjesečne naknade za IPTV posebne virtualne kanale

Privitak 3 – Mjesečne naknade za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa za internet uslugu na temelju ADSL/VDSL tehnologije (u HRK)

Usluga	Naknada po korisniku (BSA)*	Naknada po korisniku (Naked BSA)**	Cijena po Mbit/s
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na DSLAM razini	18,40	18,40 + mjesečna naknada za LLU***	-
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na Ethernet razini	18,40	18,40 + mjesečna naknada za LLU	27,24
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na IP razini (regionalni pristup)	21,42	21,42 + mjesečna naknada za LLU	38,71
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na IP razini (nacionalni pristup)	21,42	21,42 + mjesečna naknada za LLU	46,09

* Krajnji korisnik ostvaruje Osnovni pristup mreži putem usluge T-Coma

** Krajnji korisnik ostvaruje Osnovni pristup mreži putem usluge Operatora korisnika

*** mjesečna naknada za uslugu potpunog izdvojenog pristupa lokalnoj petlji

Privitak 5 – Mjesečne naknade za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa za internet uslugu na temelju FTTH tehnologije (u HRK)

Usluga	Naknada po korisniku (pojedinačni pristup)	Naknada po korisniku (nacionalni blok od 100 pristupa)* (OLT blok od 1% pristupa)**	Naknada po korisniku (nacionalni blok od 500 pristupa)* (OLT blok od 2% pristupa)**	Naknada po korisniku (nacionalni blok od 2000 pristupa)* (OLT blok od 3% pristupa)**	Cijena po Mbit/s
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na OLT razini	116,58	111,61	106,64	100,36	-
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na Ethernet razini	116,58	111,61	106,64	100,36	27,24
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na IP razini (regionalni pristup)	119,60	114,64	109,67	103,38	38,71
Veleprodajni širokopojasni pristup za internet uslugu na IP razini (nacionalni pristup)	119,60	114,64	109,67	103,38	46,09

*primjena do 31. prosinca 2014.

**primjena od 1. siječnja 2015.

Privitak 7 – Mjesečne naknade za virtualne kanale za IPTV uslugu (u HRK)

Usluga	Cijena [kn]		
	Naknada po korisniku (BSA ADSL/VDSL)	Naknada po korisniku (NBSA ADSL/VDSL)	Naknada po korisniku (NBSA FTTH)
Mjesečna naknada za virtualni kanal za IPTV SD (Ethernet razina)	4,58	4,58	4,58
Mjesečna naknada za samostalni virtualni kanal za IPTV SD (Ethernet razina)	22,97	22,97 + mjesečna naknada za LLU***	121,16
Mjesečna naknada za virtualni kanal za IPTV SD/HD (Ethernet razina)	5,93	5,93	5,93
Mjesečna naknada za samostalni virtualni kanal za IPTV SD/HD (Ethernet razina)	24,32	24,32 + mjesečna naknada za LLU	122,51

* Krajnji korisnik ostvaruje Osnovni pristup mreži putem usluge T-Coma

** Krajnji korisnik ostvaruje Osnovni pristup mreži putem usluge Operatora korisnika

*** mjesečna naknada za uslugu potpunog izdvojenog pristupa lokalnoj petlji